

Casa di Riposo Serse Panizzoni



DETERMINAZIONE N. 29 DEL 28.02.2025

OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA DI GARA PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI SOCIOSANITARI E AUSILIARI PER LA CURA DELLA PERSONA E DELL’IGIENE AMBIENTALE DEL CENTRO SERVIZI.

IL SEGRETARIO/DIRETTORE

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 26.02.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio Economico di Previsione per l’esercizio 2025;
- il Regolamento di Amministrazione dell’Ente, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 7 del 30.03.2021, che suddivide le attività ed i provvedimenti del Segretario-Direttore da quelli di competenza del Consiglio di Amministrazione;

PREMESSO che:

- con determinazione n. 125 del 27.10.2022 si è proceduto ad affidare alla società “BASSANO SOLIDALE – SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE” con sede a Bassano del Grappa (VI), codice fiscale e partita IVA n. 02610070241, la ripetizione per la durata di anni due dei seguenti servizi oggetto di procedura aperta aggiudicata dalla CUC della Federazione dei Comuni del Camposampierese con determinazione n. 112/2020:
 - servizio di assistenza sociosanitaria, a favore di n. 40 ospiti non autosufficienti di ridotta intensità assistenziale e n. 6 ospiti autosufficienti del nucleo Girasole (piano rialzato e piano primo);
 - Servizio infermieristico diurno a favore di n. 40 ospiti non autosufficienti e n. 6 autosufficienti del nucleo Girasole;
 - Servizio infermieristico notturno rivolto a 96 ospiti autosufficienti e non autosufficienti della Struttura.
 - servizio ausiliario di pulizie ambientali, sanificazione comprensivo di detersivi e/o disinfettanti e tutte le attrezzature idonee, carta igienica, sapone liquido e salviette monouso, e rifacimento letti con fornitura di biancheria piana per i nuclei degenza;
 - Servizio disbrigo cucina e lavaggio stoviglie
- con determinazione n. 136 del 11.12.2024 tale procedura era stata annullata in autotutela essendosi verificata la necessità di rivedere l’effettivo fabbisogno dei servizi da esternalizzare;

DATO ATTO che L’Ufficio Amministrazione ha provveduto a completare i nuovi conteggi relativi ai servizi da esternalizzare e ritenuto provvedere alla indizione di apposita procedura di gara finalizzata all’affidamento dei servizi più sotto specificati:

1. servizio di assistenza sociosanitaria, a favore di n. 40 ospiti non autosufficienti e n. 6 ospiti autosufficienti del nucleo Girasole (piano rialzato e primo piano);
2. Servizio infermieristico diurno a favore di n. 40 ospiti non autosufficienti di ridotta intensità assistenziale e n. 6 autosufficienti del nucleo Girasole (piano rialzato e primo piano);
3. Servizio infermieristico notturno rivolto a 96 ospiti non autosufficienti della Struttura;
4. Servizio ausiliario di igiene ambientale, sanificazione comprensivo di detersivi e/o disinfettanti e tutte le attrezzature idonee, carta igienica, sapone liquido, salviette monouso, e rifacimento letti nei nuclei con fornitura di biancheria piana dedicato ai 96 ospiti non autosufficienti;
5. Servizio disbrigo cucina e lavaggio stoviglie.

RICORDATO che il 01.04.2023, è entrato in vigore il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 «Codice dei contratti pubblici» e che le disposizioni del codice medesimo, con i relativi allegati, acquistano efficacia il 1° luglio 2023;

ATTESO che, alla luce di quanto sopra ed ai sensi dell'art. 87 del D.lgs 36/2023, sono stati predisposti i seguenti documenti:

- lo schema "capitolato speciale d'appalto" che definisce i contenuti del futuro rapporto contrattuale tra l'aggiudicatario e la stazione appaltante;
- Lo schema di "Disciplinare di gara", nel quale sono contenute tutte le norme per la qualificazione dei concorrenti, tutte le norme per l'aggiudicazione dell'appalto ed in particolare il metodo di attribuzione dei punteggi agli elementi di valutazione, nonché tutte le norme per l'aggiudicazione dell'appalto che, nell'insieme, soddisfano appieno a quanto previsto dall'art. 41 comma 12 del D.lgs 36/2023;
- l'elenco del personale riassorbibile;

APPRESO, quindi, che:

- ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. e) del D.Lgs 36/2023, il valore massimo raggiungibile dall'appalto, al lordo di tutte le opzioni contrattuali previste nel capitolato, è pari ad euro 9.421.276,80= e che tale valore è così schematizzato:

Voce	Importo annuo	Valore triennale	Valore massimo
Esecuzione dei servizi	Euro 1.122.760,00	Euro 3.368.280,00	Euro 7.297.940,00
Oneri per la sicurezza	Euro 1.500,00	Euro 4.500,00	Euro 9.750,00
Opzione +30%	Euro 336.828,00	Euro 1.010.484,00	Euro 2.189.382,00
Complessivo	Euro 1.461.088,00	Euro 4.383.264,00	Euro 9.497.072,00

- la durata del servizio da affidare è di tre anni, con facoltà di allungamento di ulteriori due + uno ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a del D.lgs 36/2023;
- i servizi in appalto sono classificabili all'attività principale di cui al CPV 85000000-9 "Servizi sanitari e di assistenza sociale";
- **RICHIAMATO** il «principio del risultato» introdotto dall'art. 1 del citato D.lgs 36/2023, che impone alle stazioni appaltanti di perseguire il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza e a tale scopo, stabilendo anche che:
 - la concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti;
 - la trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità.
 - il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea.
 - il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto;

RICHIAMATO, altresì, il «principio della fiducia» di cui all'art. 2 del citato D.lgs 36/2023, per cui l'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici ed, inoltre, il principio della fiducia favorisce e valorizza l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato;

EVIDENZIATO che, in relazione a quanto previsto dall'art. 62, comma 2, del D.lgs 36/2023 ex art. 37, comma 4 del D.lgs 50/2016 è stata individuata nella Federazione dei Comuni del Camposampierese la Centrale di committenza / Stazione Appaltante Qualificata ai sensi dell'art. 63 del D.lgs 36/2023 [codice AUSA 0000244230], giusta convenzione in data 19.12.2023 rep. n. 782;

ATTESO che la gara verrà gestita dalla Centrale di Committenza integralmente in forma telematica, ex art. 25 del D.lgs 36/2023, ricorrendo alla piattaforma telematica <https://fcc.tuttogare.it>;

RICHIAMATI i seguenti articoli del D.lgs 36/2023:

- l'art. 14, comma 1, lett. e), che stabilisce che per l'applicazione del codice la soglia di rilevanza europea per gli appalti di servizi sociali è pari ad euro 750.000,00=;
- l'art. 70, comma 1, che individua, tra le procedure ordinarie, la procedura aperta;
- l'art. 108 comma 2, lett. e), che stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata esclusivamente sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per gli affidamenti di appalto integrato;
- l'art. 108 comma 5), che stabilisce che l'elemento relativo al costo può assumere la forma di un prezzo fisso, sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi;
- l'art. 17, comma 1, che stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17 comma 3 e dell'art. 1, comma 1, in combinato dell'allegato I.3 al codice degli appalti, la conclusione della gara di cui al presente atto, deve intervenire entro nove mesi, decorrenti dalla pubblicazione del bando, fino all'aggiudicazione. Qualora si renda necessario attivare il sub procedimento di verifica dell'anomalia delle offerte anomale, i termini sopraindicati sono prorogati di un mese;
- l'art. 84, comma 1, che recita testualmente «i bandi, gli avvisi di pre-informazione e gli avvisi relativi agli appalti aggiudicati di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 14, sono redatti dalle stazioni appaltanti e trasmessi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici, secondo modalità conformi all'allegato II.7. La conferma da parte di detto Ufficio della ricezione e dell'avviso della pubblicazione trasmessa, con l'indicazione della data della pubblicazione, vale come prova della pubblicazione»;
- l'art. 85, comma 1, che recita testualmente «bandi, gli avvisi di pre-informazione e quelli relativi agli appalti aggiudicati sono pubblicati, solo successivamente alla pubblicazione di cui all'articolo 84, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante o dell'ente concedente. Tuttavia, la pubblicazione può comunque avere luogo qualora la pubblicazione a livello europeo non sia stata notificata entro quarantotto ore dalla conferma della ricezione dell'avviso conformemente all'articolo 84»;

RITENUTO pertanto:

- di dover aggiudicare l'appalto di cui trattasi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D.lgs. 36/2023;
- di dover individuare, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 108, comma 2 del D.lgs 36/2023;
- di garantire ai concorrenti l'accesso immediato e costante a copia completa della documentazione di gara;
- di incaricare la Federazione dei Comuni del Camposampierese, in qualità di Stazione Appaltante / Centrale di Committenza ai sensi dell'art. 62, comma 2, del D.lgs 36/2023 (ex art. 37, comma 4 del D.lgs 50/2016), sulla base della convenzione in precedenza richiamata, di espletare le successive fasi della procedura di gara, ivi inclusa l'aggiudicazione, secondo quanto previsto dalla convenzione su richiamata;

EVIDENZIATO, inoltre, che il capitolato speciale d'appalto prevede una clausola sociale ex art. 57 del D.lgs. 36/2023;

PRECISATO che il Responsabile del Progetto art. 15 del D.lgs 36/2023 è lo scrivente Segretario/Direttore Dott.ssa Maddalena Dalla Pozza e che come previsto al comma 4, stesso articolo, ferma restando l'unicità del RUP di cui al punto precedente, per quanto attiene la fase ristretta dell'indagine di mercato e successivamente all'affidamento dell'appalto, il R.U.P. della procedura di gara è Massimiliano Berto, responsabile della centrale di committenza, a cui va delegata la completa gestione della gara d'appalto sino all'adozione del provvedimento di aggiudicazione;

EVINTO che, ai sensi dell'art. 8 della citata convenzione Rep. 0866, la gara di cui al presente provvedimento va classificato «tipologia di appalto n. 3», pertanto l'ammontare del contributo da versare a favore della centrale di committenza presso la Federazione dei Comuni del Camposampierese è pari ad euro 5.000,00= (duemila/00);

VISTA la FAQ D.5 dell'Anac rinvenibile dal sito <https://www.anticorruzione.it/-/digitalizzazione-dei-contratti-pubblici>, in cui si legge *“La stazione appaltante delegata è quella che deve avviare la procedura di affidamento e, quindi, acquisire il CIG che rimane di sua competenza fino al completamento della funzione delegata, e pagare il contributo se dovuto. Solo successivamente alla conclusione della fase delegata il CIG acquisito diventa di competenza dell'amministrazione delegante che, fino a quel momento, potrà soltanto esercitare la visione su di esso”*;

ATTESO, pertanto, che per l'espletamento delle procedure di gara, come previsto dal nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti voluto da Anac, il CIG sarà generato dalla CUC, per conto del Comune, al momento dell'attivazione della gara d'appalto all'interno della piattaforma digitale, fermo restando che del codice in parola ne verrà data evidenza nei documenti di gara;

APPURATO, ad ogni buon conto, che sulla base dell'importo a base d'appalto e di quanto stabilito dall'Anac con delibera 29 dicembre 2023, n. 610, il contributo a favore dell'autorità e da rimborsare, successivamente alla Centrale di Committenza è pari ad euro 880,00;

VISTI:

- gli atti d'Ufficio;
- il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Nuovo Codice degli Appalti e dei Contratti Pubblici”;

VISTA la Legge n. 114 dell'11 agosto 2014 e s.m.i., recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari;

DETERMINA

1. **DI STABILIRE** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche se qui non riportate;
2. **DI ADOTTARE**, il presente provvedimento con l'obiettivo del pieno rispetto sia del «principio del risultato» come definito dall'art. 1 del D.lgs 36/2023 sia del «principio della fiducia» di cui all'art. 2 del medesimo decreto legislativo;
3. **DI AVVIARE**, pertanto, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D. lgs 36/2023, la procedura per l'affidamento dei SERVIZI SOCIO-SANITARI E AUSILIARI PER LA CURA DELLA PERSONA E DELL'IGIENE AMBIENTALE DELLA CASA DI RIPOSO SERSE PANIZZONI DI CAMISANO VICENTINO (VI);
3. **DI STABILIRE**, per tutte le motivazioni in premessa meglio dettagliate, quanto segue:
 - di aggiudicare l'appalto di cui trattasi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, comma 1, del D. Lgs 36/2023;
 - di individuare, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 108, comma 2 del D.Lgs 36/2023;
 - di stabilire che il termine per la presentazione non debba essere inferiore a 30 giorni dalla data di spedizione del bando all'ufficio pubblicazioni dell'Unione Europea;

- 4. DI PUBBLICARE**, come previsto dagli articoli 84 e 85, del D. lgs 36/2023, il bando di gara:
 - sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC;
 - sul sito profilo della stazione appaltante / centrale di committenza <https://fcc.tuttogare.it/>;
- 5. DI APPROVARE** per l'affidamento dei servizi in oggetto indicati i seguenti elaborati:
 - lo schema "capitolato speciale d'appalto" che definisce i contenuti del futuro rapporto contrattuale tra il concessionario e la stazione appaltante (Allegato 1);
 - lo schema di "Disciplinare di gara", nel quale sono contenute tutte le norme per la qualificazione dei concorrenti, tutte le norme per l'aggiudicazione dell'appalto ed in particolare il metodo di attribuzione dei punteggi agli elementi di valutazione, nonché tutte le norme per l'aggiudicazione dell'appalto (Allegato 2);
 - L'elenco del personale riassorbibile;
- 6. DI GARANTIRE** ai concorrenti l'accesso immediato e costante a copia completa del progetto di fattibilità tecnico economica, durante tutto il periodo di pubblicazione del bando;
- 7. DI STABILIRE**, altresì:
 - di non suddividere l'appalto in lotti, come previsto dall'articolo 58 D.lgs 36/2023, per le motivazioni meglio descritte in premessa;
 - di dare atto che il RUP è Maddalena Dalla Pozza dell'IPAB SERSE PANIZZONI;
 - ai sensi dell'art. 15, comma 4, del D.lgs 36/2023, ferma restando l'unicità del RUP di cui al punto precedente, per quanto attiene la fase ristretta all'affidamento dei lavori, il R.U.P. della procedura di gara è Massimiliano Berto, responsabile della centrale di committenza, cui, tra l'altro, è delegata anche la responsabile per l'eventuale sub procedimento di verifica di congruità delle eventuali offerte che riterrà anormalmente basse;
- 8. DI INCARICARE** la Federazione dei Comuni del Camposampierese, in qualità di Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 62, comma 2, del D.lgs 36/2023, sulla base della convenzione in precedentemente richiamata, ad espletare le successive fasi della procedura di gara, ivi inclusa l'aggiudicazione dell'appalto;
- 9. DI DARE ATTO** che, per l'espletamento delle procedure di gara, come previsto dal nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti voluto dall'Anac e dalle FAQ pubblicate dall'autorità medesima, il CIG sarà generato dalla CUC, per conto del Comune, al momento dell'attivazione della gara d'appalto all'interno della piattaforma digitale, fermo restando che del codice in parola ne verrà data evidenza nei documenti di gara;
- 10. DI DARE ATTO** che il pagamento del contributo Anac di € 880,00 alla CUC, dovrà essere effettuato tramite bonifico bancario (con specificazione della causale: RIMBORSO SPESE CONTRIBUTO ANAC) sul conto corrente di contabilità speciale presso la Tesoreria Unica della Banca d'Italia, giroconto T.U. n° 0079121, intestato alla "Federazione dei Comuni del Camposampierese".
- 11. DI PRENDERE ATTO** che, ai sensi dell'art. 10 della citata convenzione rep. 0866, l'ammontare del contributo da versare a favore della centrale di committenza presso la Federazione dei Comuni del Camposampierese è pari ad euro 5.000,00= (cinquemila/00);
- 12. DI DARE ATTO** che il costo relativo agli oneri derivanti dalla procedura di gara carico al conto "Spese per pubblicazioni gare e appalti del bilancio economico dell'esercizio corrente.

Camisano Vicentino, lì, 28/02/2025

IL SEGRETARIO/DIRETTORE

F.to Dott.ssa DALLA POZZA MADDALENA